МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛЯРНАЯ АКАДЕМИЯ

Кафедра экономики и финансов

**ОТЧЕТ**

**О прохождении производственной практики**

Студентки Горбуновой Натальи Александровны\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(ФИО)*

Группы 571\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Место прохождения практики

МП «Мужевское ЖКХ»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(наименование организации)*

Руководитель практики от академии ст. преп. Кухарская Е.В.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(должность, ФИО)*

Руководитель практики от организации

Начальник ПЭО МП «Мужевское ЖКХ» Барилко Т.Л.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(должность, ФИО)*

Санкт-Петербург

2011

**Оглавление**

Введение……………………………………………………………………………...…3

1. Общая характеристика администрации муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края…………………………4

II. Структура администрации муниципального района…………………….....6

III. Отдел экономики администрации муниципального района……...……..14

IV. Бюджетная система муниципального района…………………………….17

Индивидуальное задание……………………………………………………....20

Заключение…………………………………………………………………………….34

Список литературы……………………………………………………………………35

Приложения…………………………………………………………………………...36

**Введение**

 Администрация муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края - является исполнительным органом, а также юридическим лицом и осуществляет исполнительно-распорядительные функции в пределах своей компетенции, установленные в соответствии с Уставом муниципального района.

 Администрация муниципального района создается для управления районными территориальными образованиями, осуществляет функции управления и контроля хозяйственной деятельности, жилищно-коммунального и социально-культурного обслуживания населения, а также осуществления иных полномочий, определенных Положением «Об администрации МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края» от 27.11.2008г. № 15.

 **Целью** прохождения производственной практики является закрепление теоретических знаний и получение практических навыков для будущей профессиональной деятельности на базе Администрации МР.

 Для достижения поставленной цели выдвинуты следующие **задачи**:

* получение знаний и навыков экономиста на рабочем месте;
* изучение структуры и хозяйственной деятельности Администрации района;
* рассмотрение и анализ бюджета муниципального образования;
* сбор информационного материала для выполнения индивидуального задания.

 **Индивидуальное задание** – провести анализ социально-экономического положения МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края за 2008-2010 гг. и составить прогноз на ближайшую перспективу.

1. **Общая характеристика администрации муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края**

Структуру органов местного самоуправления муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края составляют:

1) Совет муниципального района «Тунгокоченский район»;

2) Глава муниципального района «Тунгокоченский район»;

 3) Администрация муниципального района «Тунгокоченский район».

Администрация муниципального района «Тунгокоченский район» (далее - администрация муниципального района) - исполнительно-распорядительный орган, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения муниципального района «Тунгокоченский район» и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Забайкальского края.

Обладает правами юридического лица, имеет в оперативном управлении муниципальное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс, свои печать, штампы, счета в банке, финансируется из бюджета муниципального района «Тунгокоченский район».

Администрация осуществляет следующие полномочия:

1. формирование и исполнение бюджета муниципального района «Тунгокоченский район»;
2. владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Тунгокоченский район»;
3. организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
4. дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значение вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Тунгокоченский район», а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ;
5. создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах района;
6. участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;
7. участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории района;
8. организация охраны общественного порядка на территории муниципального района «Тунгокоченский район» муниципальной полицией;
9. организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
10. организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Забайкальского края; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района «Тунгокоченский район», а также организация отдыха детей во время каникул;
11. организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
12. организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
13. осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
14. иные полномочия в соответствии с ФЗ № 131-ФЗ и Уставом муниципального района.

Организация и порядок деятельности администрации муниципального района, компетенция главы администрации муниципального района, заместителя главы, а также формирование органов администрации муниципального района определяются Уставом и Положением об администрации муниципального района «Тунгокоченский район».

Положение об администрации муниципального района «Тунгокоченский район» и структура администрации муниципального района утверждается Советом муниципального района по представлению главы администрации муниципального района.

1. **Структура администрации муниципального района**

В структуру администрации муниципального района «Тунгокоченский район» входят:

1. Глава администрации муниципального района «Тунгокоченский район».

Приоритетные направления деятельности:

* координация работы Администрации в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, в том числе других муниципальных образований, гражданами и организациями;
* руководство разработкой проектов бюджета, планов и программ социально-экономического развития, организация их исполнения;
* участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
* обеспечение предоставления муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный орган для включения их в регистр муниципальных нормативных правовых актов Забайкальского края;
* организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;
* осуществление кадровой политики, в том числе ведение кадрового резерва управленческих кадров;
* координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией;
* осуществление полномочий в соответствии с законодательством и т.д.
1. Первый заместитель главы администрации муниципального района.

Приоритетные направления деятельности:

* долгосрочное и среднесрочное планирование, разработка комплексных программ, определение приоритетов социально-экономического развития;
* реализация Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
* мониторинг социально-экономического развития, муниципальный заказ, разработка муниципальных программ;
* реализация федеральных и краевых целевых программ, национальных проектов, проведение анализа ценовой политики, ценового и тарифного регулирования, управление муниципальным имуществом, создание условий для малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и услуг, развития рынка труда, организация проведения административной реформы;
* разработка программ реформирования ЖКХ, энергоресурсосбережения и подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду, контроль за ходом их выполнения;
* осуществление координации в сфере топливно-энергетического комплекса, строительства и архитектуры, благоустройства, дорожного, жилищно-коммунального и газового хозяйства, ликвидация чрезвычайных ситуаций;
* создание условий для предоставления транспортных услуг и услуг связи населению;
* создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, использование земель сельскохозяйственного назначения, экология, охрана природных ресурсов;
* иные полномочия.
1. Заместитель главы администрации района по социальным вопросам.

Приоритетные направления деятельности:

* координация деятельности социальных учреждений, создание условий для развития социальной сферы, трудовых отношений;
* организация предоставления бесплатного общедоступного школьного и дошкольного образования, отдыха детей, здравоохранения, библиотечного обслуживания;
* создание условий для обеспечения услугами по организации досуга и услугами организации культуры, развития физической культуры и массового спорта, осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
* координация работы с общественными объединениями, политическими партиями;
* по исполнению переданных государственных полномочий.
1. Заместитель главы администрации - председатель комитета по финансам.

 Приоритетные направления деятельности:

* возглавляет Комитет по финансам администрации муниципального района и координирует его деятельность;
* координирует деятельность по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;
* организует формирование и исполнение бюджета муниципального района, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета;
* координирует деятельность по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов муниципального района;
* проведение проверок получателей средств бюджета муниципального района;
* иные полномочия.

4.1 Комитет по финансам администрации

* Бюджетный отдел
* Отдел учета и отчетности
* Отдел экономического анализа
1. Комитет образования администрации муниципального района «Тунгокоченский район»

5.1. Контрольно-инспекционный отдел

 5.2. Отдел охраны детства

6. Управление делами администрации муниципального района «Тунгокоченский район».

6.1. Отдел организационной, информационной и правовой работы Управления делами администрации муниципального района «Тунгокоченский район»;

6.2. Отдел финансового и кадрового, материально-технического обеспечения Управления делами администрации муниципального района «Тунгокоченский район»;

**7.** Комитет по земельным, имущественным отношениям, архитектуры и градостроительства администрации муниципального района «Тунгокоченский район»

8. Отдел культуры и социальной политики администрации муниципального района «Тунгокоченский район»

9. Отдел экономики, сферы услуг и защиты прав потребителей администрации муниципального района «Тунгокоченский район»

Выполнение функций:

* по подготовке предложений и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
* по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
* по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
* по защите прав потребителей в части рассмотрения жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей, обращения в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей), а при выявлении по жалобе потребителя товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды незамедлительного извещения об этом федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг);
* по осуществлению международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
* исполнению переданных государственных полномочий:
* по регистрации и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья за счет средств федерального бюджета в соответствии с ФЗ от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;
* по организации в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
* по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также по осуществлению иных полномочий в области использования автомобильных дорог и по осуществлению дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* по организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
* по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;
* по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
* по содержанию на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, по организации ритуальных услуг;
* по установлению правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд;
* по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
* выполнение иных функций в соответствии с Положением об отделе.

Рис. 1.

**Схема управления администрации муниципального района «Тунгокоченский район»**

Глава администрации муниципального района

Заместитель главы администрации по социальным вопросам

Управление делами администрации

Отдел экономики сферы услуг и защиты прав потребителей администрации

Отдел организационной, информационной и правовой, работы Управления делами

Отдел финансового и кадрового, материально-технического обеспечения Управления делами

Комитет образования администрации

Отдел культуры и социальной политики администрации

Заместитель главы администрации - председатель комитета по финансам

Комитет по земельным, имущественным отношениям, архитектуры администрации

Первый заместитель главы администрации

Консультант по ГО, ЧС - служба ЕДДС

Администрация муниципального района «Тунгокоченский район»

Комитет по финансам администрации

\* Не

* не учитываются муниципальные служащие, осуществляющие

переданные государственные полномочия

1. **Отдел экономики администрации муниципального района**
	1. Отдел экономики является структурным подразделением администрации муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края, осуществляет и обеспечивает проведение государственной социально-экономической политики на территории муниципального района с учетом специфических, природных, географических, экономических и иных особенностей территории. Отдел экономики не является самостоятельным юридическим лицом.
	2. Отдел экономики действует в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Законами Забайкальского края, нормативно – правовыми актами Совета и Главы администрации муниципального района.
	3. Отдел находится в непосредственном подчинении Главы администрации муниципального района.

**Основные задачи**

Отдел экономики создан с целью решения основных экономических задач муниципального района:

* Проведение единой экономической политики; определение стратегий, основных принципов, методов и форм реализации концепции экономического развития муниципального района.
* Разработка среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития муниципального района на основе анализа состояния экономики и тенденций развития муниципального района.
* Разработка проектов целевых планов и программ социально-экономического развития муниципального района, решение задач, вытекающих из федеральных целевых программ, а так же региональных программ, предусматривающих экономическое, социальное и научно-техническое развитие муниципального района.
* Разработка и осуществление инвестиционной политики на территории муниципального района.
* Осуществление в пределах полномочий муниципального района финансовой, налоговой и денежно-кредитной политики, обеспечивающей необходимый уровень экономического развития муниципального района.
* Разработка и реализация механизма экономического стимулирования деловой активности населения и программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

 Отдел решает возложенные на него задачи во взаимодействии с соответствующими структурными подразделениями, управлениями, отделами администрации муниципального района, другими предприятиями, организациями и учреждениями, находящимися на территории муниципального района, в пределах компетенции Отдела:

* Развитие и поддержка малого предпринимательства, развитие конкуренции и регулирование естественных монополистов.
* Решение вопросов по созданию дополнительных рабочих мест.
* Подготовка документов для проведения торгов по закупке товаров (работ и услуг) для нужд муниципального района.
* Обеспечение реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей на территории муниципального района.
* Реализация государственных полномочий по учету и регистрации граждан, выезжающих из районов Крайнего севера и приравненных к ним местностей в соответствии с Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».
* Проведение единой государственной политики в сфере ЖКХ.
* Координация деятельности жилищно-коммунальных предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность населенных пунктов района совместно с органами местного самоуправления сельских и городского поселения.
* Разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального района.
* Разработка с соответствующими комитетами и отделами Администрации муниципального района «Тунгокоченский район» нормативно правовой базы в пределах компетенции органов местного самоуправления, для эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства.
* Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан при предоставлении им жилищно-коммунальных услуг.
* Реализация федеральных, региональных и местных программ, направленных на повышение уровня жилищно-коммунального обслуживания населения, бюджетных учреждений совершенствование системы обеспечения материально-техническими ресурсами.

**Структура отдела.**

Структура и штатное расписание утверждается Главой администрации муниципального района.

Отдел возглавляет начальник, назначение и освобождение его от должности производится в соответствии с распоряжением Главы администрации муниципального района.

В состав отдела экономики входят начальник и специалисты. Распределение обязанностей осуществляет начальник отдела в соответствии с должностными инструкциями и положением об отделе.

1. **Бюджетная система муниципального района**

По данным Комитета по финансам администрации Тунгокоченского района, консолидированный бюджет района в 2010 году исполнен по доходам в сумме 444,4 млн. рублей (99,8 % годовых бюджетных назначений), что выше уровня 2009 года на 24,8 млн. рублей, или на 105,9 %.

Объем безвозмездных поступлений исполнен на 99,2 %. В консолидированный бюджет района в 2010 г. поступили дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 105,3 млн. рублей (100% от годовых бюджетных назначений).

Доходы консолидированного бюджета района в 2010 г. без учета поступлений из федерального и краевого бюджета и прочих безвозмездных поступлений сложились в сумме 54,2 млн. рублей и выросли на сумму 14,3 млн.рублей.

Таблица 1

**Структура доходов консолидированного бюджета за 2010 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Сумма, тыс.рублей | Удельный вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **54213,9** | **12,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 25735,8 | 6 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 3446,1 | 0,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 150,2 | 0,03 |
| Земельный налог | 1239,0 | 0,3 |
| Налог на добычу прочих полезных ископаемых | 3993,9 | 0,9 |
| Государственная пошлина | 2565,6 |  |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -80,4 | 0,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2808,0 | 0,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 185,9 | 0,1 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства | 12740,8 | 2,9 |
| Доходы от материальных и нематериальных активов | 488,0 | 0,11 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1203,5 | 0,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 418,0 | 0,2 |
| **Безвозмездные поступления** | **390260,7** | **87,8** |
| **Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности** | **0,0** |  |
| **Итого доходов** | **444474,6** | **100** |

Таблица 2

**Структура расходов консолидированного бюджета в 2010 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Сумма, тыс.рублей** | **Удельный вес,%** |
| **Общегосударственные вопросы** | **68473,7** | **15,2** |
| **Национальная оборона** | **771,7** | **0,1** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **2507,4** | **0,6** |
| **Национальная экономика** | **2299,2** | **0,5** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **21394,8** | **4,8** |
| **Расходы на социально-культурные мероприятия** | **352420,7** | **78,5** |
| Образование | 194000,1 | 43,2 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 20561,4 | 4,6 |
| Здравоохранение и спорт | 70888,3 | 15,8 |
| Социальная политика | 6263,8 | 1,4 |
| **Межбюджетные трансферты** | **61303,2** | **13,6** |
| **Итого расходов (без внутренних оборотов)** | **387160,4** |  |

Расходы на социально-культурные мероприятия занимают значительную долю в расходах консолидированного бюджета (91%), из них доминируют расходы на образование - 55% и на здравоохранение и спорт - 20,1%.

Таким образом, можно сделать следующий вывод. Ситуация в финансово-бюджетной сфере характеризуется низким уровнем собственных доходов бюджета, в том числе налоговых и неналоговых поступлений, несбалансированностью и дотационностью бюджета. Имеются резервы по оптимизации бюджетных расходов. Недостаточно эффективно используется муниципальное имущество, которое может служить надежным источником поступлений в бюджет.

В структуре налоговых доходов преобладают налог на доходы физических лиц и налог на добычу полезных ископаемых. Большой объем в доходной части бюджета Тунгокоченского района занимают средства, получаемые из бюджета РФ в виде дотаций и субвенций.

В отраслевой структуре поступлений в бюджет Тунгокоченского района наибольший удельный вес составляют организации бюджетной сферы, градостроительные предприятия. Неналоговые доходы в структуре собственных доходов района формируются в основном за счет доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Бюджет муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края по доходам **за 1 полугодие 2011 г**. исполнен на 54,6% (*см. приложение 1* ).

По налоговым и неналоговым доходам бюджет исполнен на 52,9% при годовом назначении 40624,8 тыс. руб. в бюджет района поступило 21526,0 тыс.руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается увеличение поступления налогов и сборов на 4657,6 тыс. руб., увеличение поступления налогов и сборов произошло за счет поступления:

* налога на доходы физических лиц на 455,7 тыс. рублей больше, чем за аналогичный период прошлого года;
* единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, поступило в первом квартале на 279,1 тыс. руб. больше, чем за аналогичный период прошлого года;
* налога на добычу полезных ископаемых поступило больше на 910,7 тыс. руб.;
* государственной пошлины поступило больше на 216,4 тыс. руб.;
* неналоговых доходов поступило на 1919,1 тыс.руб. больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

План по налоговым доходам выполнен на 51,7%. При годовом назначении 29072,8 тыс.руб. в бюджет района поступило 15054,1 тыс.руб.

План по неналоговым доходам выполнен на 56%. При плане 11552,0 тыс. руб. в бюджет района поступило 6471,9 тыс. руб.

В структуре поступлений по налоговым и неналоговым доходам наибольший вес занимают поступления:

* НДФЛ (9267,1 тыс. руб.) 43% к общему объему поступлений;
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (4078,6 тыс. руб.) 18,9%;
* налог на добычу полезных ископаемых (2531,7 тыс.руб.) 11,7%;
* единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (916,8 тыс. руб.) 8,4%;
* государственная пошлина (1434,8 тыс.руб.) 6,6%.

**Индивидуальное задание**

**Анализ социально-экономического положения муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края**

В муниципальном районе проживает 14,572 тыс. чел., в т.ч. городское население: 7,186 тыс. чел (49,31 %). Половозрастной состав населения представлен в таблице 3.

Таблица 3

**Распределение постоянного населения по возрастным группам**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категория** | **Всего человек** | **%** |
| мужчин | 7009 | 48,10 |
| женщин | 7563 | 51,90 |
| По возрастным группам: |  |  |
| 0 - 14 лет | 3118 | 21,4 |
| 15 - 59 лет | 9050 | 62,1 |
| 60 и старше | 2404 | 16,5 |
| Всего | 14572 | 100,00 |

Из общей численности городское население составляет 7,186 тыс. чел., в сельской местности проживает - 7,386 тыс. чел. Наблюдается тенденция снижения естественного прироста населения из-за низкой рождаемости, которая, в 2,09 раза уступает уровню смертности.

Доля трудоспособного населения в муниципальном районе составляет 49,1 %. Общая численность трудовых ресурсов – 7150 человек. Из них занято 4575 человек (61,5%). В том числе занято в организациях государственной и муниципальной формы собственности 2040 человек, в организациях с иностранным участием («Дарасунский рудник») - 915 чел., частная форма собственности 1620 чел.

### Доходы, социальная сфера и качество жизни населения

Для анализа уровня жизни населения применяется система показателей, которая отражает уровень доходов, потребления, дает обобщающие характеристики и показывает уровень дифференциации населения.

В муниципальном районе наблюдается серьезное различие в уровне жизни и доходах жителей с. Верх-Усугли, п. Вершино-Дарасунский и жителей других сел района, где доходы существенно меньше. Ситуация в отдаленных селах еще усложняется плохим доступом или полным отсутствием доступа к социальной поддержке. Прожиточный минимум в Забайкальском крае по состоянию на 2010г. составляет 4725 рублей. Среднемесячная зарплата составила 20208 руб.

Зарегистрированные доходы населения Тунгокоченского района в 2009 году составили 597,25 млн. руб., из них: фонд заработной платы – 308,1 млн. руб. (удельный вес в совокупных доходах составляет 51,58%), социальные выплаты – 186,5млн. руб. (31,23%),доходы от предпринимательской деятельности – 40,8 млн.руб. ( 6,83%), прочие доходы – 61,85 млн.руб.(10,36%). В 2010 году зарегистрированные доходы населения составили 756 млн. руб. Доли доходов населения распределились следующим образом: фонд заработной платы – 425 млн. руб. - 56,22%, пенсии и пособия –213,6- 28,25 %, другие источники – 72,4-9,57 %. Рост доходов по сравнению с 2009г. составил 26,6 %. При этом уровень доходов населения остается низким по сравнению c краевыми показателями. Рост доходов населения произошел в связи с повышением заработной платы работников бюджетных организаций района, увеличением пенсий, погашением задолженности по различным видам пособий. Рост денежных доходов населения повлек за собой и рост расходов. На 2010 год расходы населения на покупку товаров и оплату услуг возросли на 33,8%.

Платные услуги играют значительную роль в обеспечении качества жизни населения. Объем платных услуг в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизился с 38,7 млн.руб. до 35,7 млн.руб. , оборот розничной торговли увеличился соответственно с 178,47 млн.руб. до 251,5 млн.руб. Тенденция роста оборота розничной торговли сохраняется и наибольший удельный вес в структуре оборота розничной торговли занимает деятельность предпринимателей без образования юридического лица.

*Система социальной защиты* в муниципальном районе строится как по категориальному, так и по функциональному принципу.

Работа по социальной защите граждан осуществляется 4 социальными учреждениями и службами:

- Комитетом социальной защиты населения;

- Социально-реабилитационным Центром для несовершеннолетних;

- Домом - интернатом для престарелых и инвалидов;

- Кыкерским детским домом.

 *Система образования* Тунгокоченского района на конец 2010 года представлена 24 образовательными учреждениями: 8 дошкольных образовательных учреждения, 2 основных общеобразовательных школы, 4 начальные общеобразовательные школы, 6 средних общеобразовательных школ, 1 открытая сменная общеобразовательная школа, 3  учреждения дополнительного образования (Детская юношеская спортивная школа, Дом творчества , ДЮШС «Самородок»).

*Система здравоохранения* Тунгокоченского района представлена следующими лечебно-профилактическими учреждениями: МУ «Тунгокоченская центральная районная больница», МУ «Вершино-Дарасунская районная больница», «Тунгокоченская участковая больница», 12 фельдшерско-акушерских пунктов, 2 станции скорой помощи, входящих в состав районных больниц. Квалифицированную медицинскую помощь оказывают 54 врача и 164 чел. среднего медицинского персонала.

*Учреждения культуры* принимают активное участие в областных и районных праздниках, акциях и общественных мероприятиях. К примеру, в 2010 году учреждениями культуры и искусства района было проведено более 1250 мероприятий.

В Тунгокоченском районе работает 13 клубных учреждений, все объединены в 7 отдельных юридических лиц, 14 учреждений библиотечного обслуживания, районные центральная и детская библиотеки, районный дом культуры, центр Эвенкийской культуры, 2 детские школы искусств. Также в районе активно развиваются *физическая культура и спорт.*

В настоящее время *жилищный фонд* Тунгокоченского района составляет 1739 тыс.кв.м. общей площади, а средняя обеспеченность населения жильем – 14,6 кв.м. на человека (в среднем по России – 19,1 кв.м., в среднем по краю – 16,3 кв.м.).

Ввод в действие жилых домов на территории района в 2008 г. составил 850 кв.м., в том числе жилья за счет индивидуального строительства 740 кв.м. Для сравнения в 2005г. ввод жилья составил 2090 кв.м, в том числе жилья за счет индивидуального строительства 530 кв.м. Из этого видно, что доля индивидуального строительства возрастает, при общем значительном снижении строительства жилья по району.

На территории района с 2006 года действует целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей муниципального района «Тунгокоченский район» на 2006-2010 годы». Тем не менее жилья в районе катастрофически не хватает, с каждым годом увеличивается его сверхнормативный износ.

*Жилищно-коммунальное хозяйство* Тунгокоченского района в настоящее время находится в стадии реформирования и реорганизации. ЖКХ относится к разряду важнейших социально значимых, но неблагополучных в финансовом отношении отраслей. Поддержание из-за «социальных мотивов» низких тарифов для населения весьма пагубно отразилось на финансово-экономическом состоянии отрасли ЖКХ. Основные показатели хозяйственной деятельности предприятий ЖКХ на протяжении последних нескольких лет имеют негативную динамику. В последние годы расходы предприятий по оказанию услуг заметно превысили доходы.

В жилищно-коммунальном хозяйстве района в настоящий момент работают две организации муниципальной формы собственности (МУП «Комбинат», МУП «Дарасунский коммунальщик») и частная организация ООО «Районный коммунальник», две организации сегодня (МУП РПО ЖКХ, МУП ЖКП) проходят процедуру банкротства. Предприятия ЖКХ закреплены за определенной территорией и являются многоотраслевыми жилищно-коммунальными организациями. Помимо обслуживания жилищного фонда эти организации осуществляет его водоснабжение и теплоснабжение. Основной проблемой в сфере предоставления услуг ЖКХ является высокая изношенность инженерного оборудования, в первую очередь водопроводных, и муниципального жилого фонда. Среди проблем ЖКХ района отмечается наличие задолженности за потребленные услуги.

 Очевидно, что все вышесказанное крайне неблагоприятно отражается на перспективах развития отрасли и затрудняет ее реформирование.

Максимально допустимая доля собственных расходов граждан района на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг установлена в размере 22%, что соответствует федеральному стандарту.

###  Оценка экономической ситуации

Сегодняшние проблемы муниципального района связаны с особенностями развития в предшествующий период. В районе приоритетное развитие получили отрасли горнорудной промышленности.

В условиях плановой экономики рост экономической базы района обеспечивал устойчивые перспективы развития. В переходный период к рыночным отношениям ситуация кардинальным образом меняется. Ситуация усугублялась процессом приватизации организаций, который усиливал общую нестабильность, затруднял проведение структурной перестройки экономики района. Общий экономический кризис переходного периода создал трудности для реализации продукции и потребительских товаров, производимых в районе. Сельскохозяйственный сектор муниципального района подвергся в этот период масштабному разрушению.

 **Промышленный комплекс**

Промышленность района за последние годы имела как падение, так и положительные темпы роста. Прирост производства составил: в 2008 году – 10,2%; в 2010 году – 12,5%. Начиная с 2006 года отчетливо проявилась тенденция роста в цветной металлургии, топливной промышленности, лесной и деревообрабатывающей, пищевой промышленности и полиграфической.

*Электроэнергетика:* Большинство воздушных линий электропередач и дизельных электростанций отработали свой нормативный срок, находятся в ветхом, технически непригодном состоянии и требуют замены. Мероприятие целевой программы «Социальное развитие села на 2007-2010гг.» предусматривает строительство электролинии между селами Акима, Кыкер, а также ремонт электросетей в сельской местности.

*Цветная металлургия* представлена двумя организациями по добыче золота: ООО «Десна», ООО «Дарасунский рудник». Организациями цветной металлургии произведено в 2008 году продукции на 60.88 млн.рублей. Динамика развития отрасли колеблется. В 2008 году объем добычи полезных ископаемых составил 263,31 млн. рублей. В 2010г планировалось значительное повышение показателей добычи золота на основном градообразующем предприятии района ООО «Дарасунский рудник», за 9 месяцев объем добычи золота на руднике 278,96 млн.руб.

*Лесная и деревообрабатывающая промышленность*: в 2008 году наблюдался рост на 7,9 % (11,17 млн.руб.). Эта положительная тенденция сохранилась и в начале 2009 года, было произведено продукции на 12,1 млн.руб. Во второй половине 2009 г. наблюдается резкий скачек вниз, он связан с ликвидацией Верх-Усуглинского ЛПХ, на данный момент в деревообрабатывающей промышленности действуют мелкие частные предприятия, объем производства которых сравнительно невелик.

*Пищевая и перерабатывающая промышленность* является основной для стабилизации и развития сельскохозяйственного производства и одной из важнейших отраслей народного хозяйства района, обеспечивающей население основными продуктами питания.

*Полиграфическая промышленность*: Эта отрасль составляет небольшую долю в общей структуре промышленности района. Но здесь имеется тенденция к росту. В 2009 году рост составил 100,2 % от 2008 года. И выпущено продукции на сумму – 0,62 млн. рублей. В 2010г. произведено продукции на сумму 2,225 млн.рублей.

**Сельское хозяйство.**

Проводимые в сельском хозяйстве реформы, формирование многоукладной экономики, переход к рыночным отношениям не только не обеспечили стабилизацию развития сельского хозяйства, но и привели к кризису в отрасли. Из-за возрастающего дефицита материальных и финансовых ресурсов, порожденного диспаритетом цен на сельскохозяйственную продукцию, нарастает процесс разрушения накопленного потенциала, происходит устойчивое уменьшение и качественное ухудшение основных фондов сельского хозяйства, отсутствует инвестиционная деятельность, деградирует научно-технический уровень агропромышленного производства.

Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах на 2010 г. составила 109,5 млн.рублей или 109% к уровню 2009 года. В структуре валовой продукции сельского хозяйства в целом главенствующее место занимает продукция личных хозяйств населения. В 2010 году личными хозяйствами было выпущено продукции на сумму 107,3 млн.руб. (97,9 % от валовой продукции сельского хозяйства в целом).

Таблица 4

**Валовая продукция сельского хозяйства**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единица измерения** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** |
| Валовая продукция сельского хозяйства (в действующих ценах каждого года)  | млн.рублей | 97,8 | 102,8 | 97,5 | 82,9 | 98,5 | 109,5 |
| В сопоставимых ценах | в % к пред.году | 97,8 | 94,1 | 79,5 | 79,4 | 99,7 | 109 |

На протяжении всего периода сохраняется тенденция к снижению, причем в 2007-2008 гг. эта тенденция усиливается, незначительное повышение показателей в 2008-2009гг. связанно с небольшим ростом цен, а не с возрастанием выпуска продукции.

**Развитие транспорта.**

Экономические трудности в России в целом, в том числе и в регионе, сократили возможности для функционирования транспортной отрасли, финансовые и объемные показатели которой ухудшились вследствие снижения спроса на транспортные услуги, роста цен на топливо, инфляции и неизбежных проблем в связи со сдерживанием и ограничением тарифов.

Тем не менее, транспортные организации района в полном объеме обеспечивают выполнение предъявленных объемов перевозок грузов и определенную стабилизацию по транспортному обслуживанию населения пассажирскими перевозками.

 Появилась необходимость осуществления государственного регулирования автотранспортной деятельности. Это связано и со специфическими отраслевыми особенностями и произошедшими значительными преобразованиями в автотранспортном комплексе из-за существенного увеличения числа хозяйствующих субъектов различных форм собственности на рынке автотранспортных услуг. В пределах района введена дотация для частных пассажирских перевозчиков в размере 50% от затрат на перевозки, хотя и эта мера не решает всех проблем в сфере транспортных пассажирских перевозок.

  **Экология.**

 Для человека, его благосостояния важно иметь все: воздух, воду, естественный ландшафт, пищу, тепло, жилье, место работы и многое другое и все это достойного состояния, определяемого как качество жизни. Уже в этом полном ряду, а не по отдельности, оценив каждый элемент благосостояния, их взаимосвязь в условиях ограниченности природных, финансовых, производственных и иных ресурсов видны приоритеты экологической политики.

В новых экономических условиях большая часть расходов на охрану окружающей природной среды должна поступать от природопользователей. Введение Правительством Российской Федерации «Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов и другие вредные воздействия» и образование системы экологических фондов создают принципиально новый механизм охраны окружающей среды и рационального природопользования.

При определении основных направлений экологической политики района на 2008-2010 годы сохранен принцип преемственности принятых ранее решений и программ Читинской области. На уровне района необходима разработка собственной программы.

**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МР «ТУНГОКОЧЕНСКИЙ РАЙОН» НА ПЕРИОД 2011 – 2014 гг.**

Прогноз социально-экономического развития на ближайшую перспективу представляет собой систему целей, результаты реализации которых отражают соответствующие критерии. Кроме того, он включает полный комплекс мероприятий, реализация которых обеспечивает выполнение соответствующих целей.

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Таблица 5

**Критерии**

**оценки реализации целей социального развития муниципального района «Тунгокоченский район» » на период 2011 – 2014 гг.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер цели | Цели социального развития | Критерии | Достигнутый уровень | Планируемый уровень |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями | Удельный вес малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, из общего числа жителей, % | 5% | 6% |
| 2 | Оптимизация соотношения процессов снижения затрат на производство ЖКУ и повышения их качества | Удельный вес жителей, удовлетворенных качеством и уровнем тарифов ЖКУ, % | 37% | 60% |
| 3 | Привлечение инвестиций в развитие ЖКК | Объем инвестиций, млн. руб. | 9 | 74 |
| 4 | Развитие материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом | Количество спортивных залов, штук | 14 | 16 |
| Число плоскостных спортивных сооружений, единиц | 11 | 13 |
| Число стадионов, единиц | 2 | 2 |
| Число детских спортивных школ | 2 | 2 |
| Число занимающихся в детских спортивных школах | 304 | 500 |
| 5 | Повышение качества существующих и строительство новых автомобильных дорог в рамках муниципального района | Обеспеченность населения дорогами с твердым покрытием | 1,3 | 2,8 |
| 6 | Создание условий для предоставления качественных и в полном объеме транспортных услуг |  |  |  |
| Удельный вес пассажиров, удовлетворенных качеством транспортных услуг, % | 71,0 | 85,0 |
| 7 | Удовлетворение потребностей местного сообщества в услугах библиотек посредством развития библиотечного фонда | Число единиц библиотечного фонда, штук | 114726 | 130000 |
| Число посещений библиотек района в год, чел | 50680 | 55000 |
| 8 | Удовлетворение потребностей членов местного сообщества в услугах культуры | Удельный вес жителей, охваченных услугами культуры, % | 27 | 38 |
| 9 | Обеспечение условий для пожарной безопасности в муниципальном районе | Создание целевой муниципальной программы « Противопожарная безопасность населения»  | - | 1 |
| 10 | Улучшение экологической безопасности | Строительство очистных сооружений, единиц; | - | 1 |
| Удовлетворенность населения экологической безопасностью, % | 23 | 43 |
| 11 | Создание условий для повышения объема и качества услуг связи в муниципальном районе | Обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами сети общего пользования на 1000 человек населения, штук | 47,5 | 67,4 |
| 12 | Создание условий для удовлетворения потребностей местных жителей в услугах общественного питания | Удельный вес жителей, удовлетворенных качеством предоставляемых услуг объектами общественного питания, % | 24,7 | 40 |
| 13 | Создание условий для развития торговли в районе | Степень удовлетворенности жителей деятельностью торговых предприятий, % | 68 | 75 |
| 14 | Создание условий для развития бытового обслуживания населения | Степень удовлетворенности населения объемами и качеством бытовых услуг, % | 47 | 70 |
| 15 | Развитие материально-технической базы дошкольного и школьного образования | Число ДОУ, единиц | 10 | 11 |
| Количество дневных общеобразовательных школ, единиц | 13 | 13 |
| Число вечерних школ | 1 | 1 |
| 16 | Совершенствование материально-технической базы сети медицинских учреждений | Степень оснащенности медицинских учреждений техническими средствами, % | 65 | 80 |
| 17 | Повышение качества скорой медицинской помощи | Средняя продолжительность одного вызова, мин. | 40 | 30 |
| 18 | Совершенствование организации опеки и попечительства | Степень удовлетворенности лиц, попавших под опеку и попечительство, % | 87 | 90 |
| 19 | Создание условий для самореализации граждан в предпринимательстве | Охват населения малым предпринимательством, % | 4,5 | 7 |
| 20 | Подготовка кадров рабочих профессий на основе муниципально-частного партнерства | Число соглашений между администрацией муниципального района и бизнесом о подготовке рабочих единиц, % | 3 | 8 |

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

**Направлениями в сфере развития экономики муниципального района являются:**

* создание условий для непрерывного экономического роста;
* создание условий для развития малого предпринимательства;
* повышение конкурентоспособности территории;
* повышение инвестиционной привлекательности района;
* создание механизма регулирования экономических процессов на территории муниципального района.

Таблица 6

**Критерии оценки реализации целей развития экономики
муниципального района «Тунгокоченский район»» на период 2011 – 2014 гг.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Цели экономического развития | Критерии | Достигнутый уровень | Планируемый уровень |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Повышение инвестиционной привлекательности на основе создания положительного имиджа муниципального района | Приток инвестиций, в год, млн. руб. | 495,41 | 1160  |
| 2 | Создание нормативно-правовой основы, обеспечивающей содействие органов местного самоуправления развитию предпринимательства | Повышение эффективности предоставления муниципального имущества хозяйствующим субъектам | - | Увеличение в 2,7 раза доходов местного бюджета от использования муниципального имущества |
| 3 | Создание условий для развития кадрового потенциала сферы экономики | Уровень удовлетворенности занятых в экономике условиями проживания в районе | 23% | 40% |
| 4 | Создание условий, обеспечивающих развитие материально-технической базы объектов экономики на инновационной основе | Организационная помощь в получении необходимой информации относительно инновационной деятельности | - | + |
| 5 | Создание позитивного образа района, обусловленного природными, производственными, социально-культурными особенностями территории и обеспечение широкой его известности в регионе и за его пределами | Разработка и реализация целевой программы мероприятий по созданию имиджа муниципального района «Тунгокоченский район» | - | + |
| 6 | Создание системы гарантий качественного удовлетворения запросов потребителей территории, получения определенных выгод | Доля предпринимателей, оценивающих риск хозяйственной деятельности в муниципальном районее как чрезвычайно высокий | 87% | 70% |
| 7 | Разработка нормативных документов, предполагающих содействие органов местного самоуправления в развитии малого бизнеса в части использования муниципального имущества | Возникновение новых малых предприятий промышленного характера, единиц | - | 3 |
| 8 | Разработка механизма взаимодействия с хозяйствующими субъектами муниципального района для регулирования экономических процессов | Число заключенных между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами контрактов на основе муниципально-частного партнерства | - | 5 |
| 9 | Создание условий для развития муниципально-частного партнерства | Разработка Положения о муниципально-частном партнерстве | - | + |
| 11 | Содействие, в рамках полномочий, в подготовке и переподготовке кадров для хозяйствующих субъектов | Оказание организационной помощи в подготовке и переподготовке кадров для хозяйствующих субъектов | - | + |
| 12 | Оказание помощи в поиске информационных ресурсов в области конкретных инноваций | Установление связи с представителями инновационных инфраструктур | - | + |
| 13 | Оказание содействия в поиске инвесторов для реализации конкретных бизнес-планов | Оказание помощи в подготовке и представлении на конкурсы бизнес-планы хозяйствующих субъектов, единиц | - | 6 |

Следует подчеркнуть, что реализация указанных целей органов местного самоуправления муниципального района «Тунгокоченский район» носит **прогнозный характер** и их достижение влияет на экономику района косвенным путем.

**Приоритетными** направлениями экономического развития являются: развитие горнорудной промышленности, создание и развитие деревообрабатывающего производства и предприятий пищевой промышленности.

**Заключение**

Администрация муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края - исполнительно-распорядительный орган, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения муниципального района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Забайкальского края.

Отдел экономики является структурным подразделением администрации муниципального района «Тунгокоченский район» Забайкальского края, осуществляет и обеспечивает проведение государственной социально-экономической политики на территории муниципального района с учетом специфических, природных, географических, экономических и иных особенностей территории.

Исходя из содержания вышеизложенной работы, можно сделать вывод о том, что цель прохождения производственной практики была полностью достигнута путем решения поставленных задач и выполнения индивидуального задания. Из которого видно, что социально-экономическое положение района в настоящее время достаточно сложное. Но, при всей совокупности указанных проблем в муниципальном районе существует ряд факторов, которые позволяют оптимистически оценивать перспективы социально-экономического развития района:

* + Муниципальный район расположен на территории, богатой природными ресурсами (золото, плавиковый шпат). С точки зрения потенциальных инвесторов привлекательность этих факторов может только возрастать и повышать конкурентоспособность района.
* Наличие свободных сельскохозяйственных угодий;
* Наличие лесных ресурсов, для развития лесоперерабатывающего производства;
* Резерв трудовых ресурсов.

**Список литературы**

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003, № 131-ФЗ
2. Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» от 25.10.02 г. № 125-ФЗ
3. Устав МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края (принят решением Совета МР от 05.05.11 г. № 37)
4. Положение «Об администрации МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края» от 27.11.08 г. № 15
5. Положение «О структуре администрации МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края» от 26.11.10 г. № 128
6. Положение «Об отделе экономики администрации МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края»
7. «Комплексная программа социально-экономического развития МР «Тунгокоченский район» Забайкальского края» от 30.11.07 г. № 73